



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ  
О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА ЈАВНОГ КОМУНАЛНОГ ПРЕДУЗЕЋА  
„ЗЕЛЕНИЛО-БЕОГРАД“, БЕОГРАД**

**Број: 400-806/2018-06/13  
Београд, 30. децембар 2019. године**

## Садржај:

1. Увод	2
2. Неправилности и мере исправљања	3
2.1 Више је исплаћена основна бруто зарада за износ од најмање 96,29 милиона динара због примене виших основица за обрачун, повећани су коефицијенти радног места за 22 запослена што је довело до увећања основне бруто зараде у најмањем износу од 1,49 милиона динара	3
2.1.1 Применом основице за обрачун и исплату зарада која није утврђена у складу са Законом, Предузеће је за 2017. годину више обрачунало и исплатило бруто основну зараду најмање за 96,29 милиона динара	3
2.1.2 Повећањем коефицијента за исту врсту посла Предузеће је више обрачунало и исплатило основну бруто зараду више за 1,49 милиона динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица	5
2.2 Предузеће није обрачунало и уплатило 771.746 динара доприноса за обавезно социјално осигурање за плаћену накнаду трошкова за долазак и одлазак са посла, лицима ангажованим по уговорима о привремено повременим пословима	6
2.2.1 Исплата накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла, лицима ангажованим по уговорима о привремено повременим пословима извршена је без плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање	6
2.3 Колективни уговор и уговори о раду не садрже све елементе прописане Законом о раду	7
2.3.1 Колективни уговор Предузећа не садржи податке о вредности посла-коефицијенте, који су један од елемента за обрачун и исплату основне зараде, што није у складу са Законом о раду	7
2.3.3 Уговори о привременим и повременим пословима закључивани су за послове који трају дуже од 120 радних дана	9
2.4 Предузеће није планирало трошкове по уговорима о привремено повременим пословима у складу са Смерницама Владе за израду годишњих програма пословања за 2017. годину	10
2.4.1 Предузеће није поступило по тачки 14. Смерница Владе за израду годишњих програма пословања за 2017. годину у делу који се односи на планирање трошкова по уговорима о привремено повременим пословима	10
3. Мишљење о исказаним мерама исправљања	12
4. Вредновање незадовољавајуће отклоњених неправилности	12
5. Закључак о кршењу обавезе доброг пословања	13

## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања у делу примене закона који регулишу обрачун и исплату зарада код Јавног комуналног предузећа „Зеленило-Београд“, Београд за 2017. годину број: 400-806/2018-06/10 од 14. децембра 2018. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала закључак да Јавно комунално предузеће „Зеленило-Београд“, Београд није у 2017. години у потпуности ускладило обрачун и исплату зарада са прописима.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Јавног комуналног предузећа „Зеленило-Београд“, Београд (у даљем тексту: Предузеће) захтевала достављање одазивног извештаја.

Предузеће је у остављеном року од 90 дана доставило одазивни извештај дана 19. марта 2019. године и допуну одазивног извештаја дана 4. априла 2019. године. У одазивном извештају, који је потписом и печатом оверило одговорно лице, генерални директор Предузећа, су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности, које су обелодањене у Извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## 2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**2.1 Више је исплаћена основна бруто зарада за износ од најмање 96,29 милиона динара због примене виших основица за обрачун, повећани су коефицијенти радног места за 22 запослена што је довело до увећања основне бруто зараде у најмањем износу од 1,49 милиона динара**

**2.1.1 Применом основице за обрачун и исплату зарада која није утврђена у складу са Законом, Предузеће је за 2017. годину више обрачунало и исплатило бруто основну зараду најмање за 96,29 милиона динара**

### 2.1.1.1 Опис неправилности

ЈКП „Зеленило-Београд“ (у даљем тексту Предузеће) није поступило у складу са чланом 5. Закона о привременом уређивању основица за обрачун плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>1</sup>, јер за обрачун и исплату зарада није примењивало основицу која је била у примени на дан доношења наведеног Закона.

Предузеће је вршило обрачун и исплату зарада на основу месечних одлука генералног директора којима је утврђена вредност радног часа за ефективне сате рада за све месеце 2017. године у износима вишим у односу на вредност радног часа која је утврђена по одлуци генералног директора која је била у примени на дан доношења наведеног Закона.

Поступајући на поменути начин повећана је основица за обрачун и исплату зарада и поред тога што је чланом 4. наведеног Закона прописано да су ништаве одредбе општег или појединачног акта (осим појединачног акта којим се плата повећава по основу напредовања) којима се повећавају основице, коефицијенти и други елементи, односно уводе нови елементи, на основу којих се повећава износ плата и другог сталног примања донетог за време примене овог закона.

На дан доношења наведеног Закона у Предузећу је била у примени вредност радног часа за обрачун и исплату зараде у нето износу од 70,70 динара пре умањења, утврђена по одлуци генералног директора број 9147 од 16. октобра 2014. године. Током 2017. године Предузеће је примењивало следеће основице за обрачун:

Табела бр. 1. Основице за обрачун зараде које су биле у примени у 2017. години:  
-у динарима -

Месец 2017. год.	основице за обрачун зараде пре умањења
јануар	78,98
фебруар	90,38
март	78,01
април	88,91
мај	74,22
јун	79,07
јул	86,98
август	80,43
септембар	86,60

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број 116/14

октобар	82,54
новембар	80,00
децембар	84,24

Примењујући горе наведене основице за обрачун зараде, а које су више од од 70,70 динара, односно од оне коју је било дужно да примењује, Предузеће је за 2017. годину више обрачунало и исплатило основну зараду за износ од најмање 96.287.011 динара.

### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Предузеће је навело да се на зараде запослених ЈКП „Зеленило-Београд“, Београд примењују одредбе Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 25/05, 61/05, 54/05, 32/13, 75/14, 13/17- УС и 113/17) и Колективног уговора код послодавца.

Законом није прописан начин утврђивања вредности радног часа за обрачун и исплату зарада, стога смо применили одредбе колективног уговора код послодавца. Вредност радног часа за запослене у ЈКП „Зеленило- Београд“ утврђује се на основу одобрене масе средстава за зараде, која се утврђује програмом пословања за пословну годину на који сагласност даје оснивач.

Наведени начин утврђивања вредности радног часа је уређен колективним уговором код послодавца на исти начин пре и након ступања на снагу Закона. У складу са одредбама Закона вредност радног часа је умањена за 10% и средства по том основу су уплаћивана у буџет Републике Србије, а све у складу са Мишљењем Министарства финансија.

Колективни уговор код послодавца потписали су репрезентативни синдикат, оснивач и ЈКП „Зеленило- Београд“. Свако неизвршење обавеза послодавца у смислу примене одредба колективног уговора код послодавца на другачији начин од уговореног даје могућност за утужење послодавца од стране репрезентативног синдиката и додатне трошкове вођења судског поступка.

Предузеће је уз одазивни извештај и допуну одазивног извештаја доставило:

- Мишљење Министарства финансија бр.011-00- 01012/2018-03 од 28.11.2018. године;
- Одлуке генералног директора којима је утврђена вредност радног часа за ефективне сате рада за месеце: XII/2018, I/2019, II/2019, III/2019, IV/2019, V/2019, VI/2019, VII/2019, VIII/2019, IX/2019, X/2019 и XI/2019;
- обрачунске листиће за зараде и накнаде зарада за 11 запослених за месеце XII/2018, I/2019, II/2019.

### 2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као незадовољавајућу, јер Предузеће није предузело мере исправљања на отклањању откривене неправилности која се односи на примењену основицу за обрачун и исплату зарада која није у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава. На основу достављене документације утврђено је да Предузеће није поступило по препоруци Државне ревизорске институције број један, по којој је Предузећу препоручено да као основицу за обрачун и исплату зарада примењује основицу, која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату

плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава умањену за проценат прописан Законом. На дан доношења наведеног Закона у Предузећу је била у примени вредност радног часа за обрачун и исплату зараде у нето износу од 70,70 динара пре умањења, утврђена по одлуци генералног директора број 9147 од 16. октобра 2014. године. На бази достављене документације утврђено је да је Предузеће приликом обрачуна и исплате зарада примењивало већу основицу на коју је обрачунавало проценат умањења, у односу на основицу прописану Законом за следеће месеце:

XII/2018, I/2019, II/2019, III/2019, V/2019, VI/2019, VIII/2019, IX/2019, и XI/2019. На тај начин је за обрачун и исплату зарада уместо основице прописане Законом (за децембар 2018. године основица је износила 63,63 динара нето по радном часу а од обрачуна зараде за јануар 2019. године услед измене Закона основица је износила 67,17 динара нето по радном часу) Предузеће је примењивало следеће основице: за децембар 2018. године 68,75 динара нето по радном часу, за јануар 2019. године 71,64 динара нето по радном часу, за фебруар 2019. године 75,83 динара нето по радном часу, за март 2019. године 77,93 динара нето по радном часу, за мај 2019. године 70,41 динар нето по радном часу, за јун 2019. године 76,03 динара нето по радном часу, за август 2019. године 73,43 динара нето по радном часу, за септембар 2019. године 71,96 динара нето по радном часу, за новембар 2019. године 72,62 динара нето по радном часу.

### **2.1.2 Повећањем коефицијента за исту врсту посла Предузеће је више обрачунало и исплатило основну бруто зараду више за 1,49 милиона динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица**

#### **2.1.2.1 Опис неправилности**

Предузеће је за време примене Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава анексима уговора о раду извршило повећања коефицијената за исту врсту посла за 22 запослена, и поред тога што је чланом 4. истог Закона, прописано да су ништаве одредбе општег или појединачног акта (осим појединачног акта којим се плата повећава по основу напредовања) којима се повећавају основице, коефицијенти и други елементи, односно уводе нови елементи, на основу којих се повећава износ плата и другог сталног примања донетог за време примене овог закона. Увећање коефицијената је извршено закључивањем Анекса уговора о раду, у распону од 0,1 до 1 јединица. Наведено је довело до увећања бруто зараде за 2017. годину у износу од најмање 1.486.522 динара.

#### **2.1.2.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Предузеће је навело да се чланом 10. Колективног уговора код послодавца ЈКП „Зеленило-Београд“ прописује да се зарада из члана 6. тог уговора, уговара на основу следећих критеријума: степена стручне спреме и оспособљености запосленог за послове на којима ради; радног искуства; одговорности при раду и средствима рада; квалитета и благовремености у испуњавању радних задатака полазећи од специфичности послова; других критеријума од значаја за процену обима квалитета, односно радног доприноса запосленог полазећи од специфичности основне делатности код Послодавца; радне дисциплине. Обзиром да запослени не обављају рад на исти начин и са истим резултатима, чак ни приликом

истоветних задатака, одредбе овог члана Колективног уговора дају Послодавцу право да, полазећи од специфичности послова, квалитета и благовремености обављања истих, као и применом других предвиђених критеријума, за запослене који се посебно истичу Анексима уговора о раду утврђује њихову зараду. Рад ових запослених се прати и уколико се више не истичу у раду, зарада се враћа на основну.

Током 2019. године за троје запослених су промењена радна места услед напредовања на више радно место, о чему су достављени Анекси уговора о раду:

- Анекс IV уговора о раду број 22/182 од 11. октобра 2019. године;
- Анекс VI уговора о раду број 22/47 од 15. маја 2019. године;
- Анекс V уговора о раду број 22/46 од 15. маја 2019. године.

За остале запослене (19 запослених) Предузеће није предузело препоручене мере исправљања.

### **2.1.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као незадовољавајућу, јер Предузеће повећане коефицијенте за исту врсту посла није вратило на ниво који је био на дан доношења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, односно Предузеће није поступило по препоруци број два датој од стране Државне ревизорске институције.

## **2.2 Предузеће није обрачунало и уплатило 771.746 динара доприноса за обавезно социјално осигурање за плаћену накнаду трошкова за долазак и одлазак са посла, лицима ангажованим по уговорима о привремено повременим пословима**

### **2.2.1 Исплата накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла, лицима ангажованим по уговорима о привремено повременим пословима извршена је без плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање**

#### **2.2.1.1 Опис неправилности**

За накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са посла, лицима ангажованим по уговорима о привремено повременим пословима у 2017. години у износу од 1.635.366 динара, Предузеће није обрачунало и уплатило доприносе за обавезно социјално осигурање, у укупном износу од 771.746 динара.

Уговорима о привремено повременим пословима уговорено је, између осталог, и да ће се извршиоцима посла надокнађивати и трошкови за долазак и одлазак са посла.

Приликом обрачуна накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла, лицима ангажованим по уговорима о привремено повременим пословима, Предузеће није обрачунало доприносе за обавезно социјално осигурање, како је прописано чланом 7. 8. и 9. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>2</sup>, с обзиром да основицу за плаћање доприноса по основу обављања привремено повремених послова чини уговорена накнада према члану 16. истог Закона, а која садржи и уговорену накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада.

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011, 101/2011, 7/2012, 8/2013, 47/2013, 108/2013, 6/2014, 57/2014, 68/2014, 5/2015, 112/2015, %/2016, 7/2017, 113/2017

### **2.2.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Предузеће је навело да је неправилност у потпуности исправило у току поступка ревизије. Предузеће је дана 27.12.2018. године обрачунало и уплатило доприносе за обавезно социјално осигурање за плаћену накнаду трошкова за долазак и одлазак са посла лицима ангажованим по уговорима о привремено повременим пословима у износу од 771.747,70 динара са обрачунатом каматом у износу од 137.134,52 динара.

Предузеће је као доказе да је мера исправљања предузета уз Одазивни извештај доставило:

- обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање за сваки месец 2017. године;
- обрачун затезне камате за неблаговремено плаћене обавезе за доприносе за обавезно социјално осигурање за сваки месец 2017. године;
- обавештење о поднетој појединачној пореској пријави ППП ПД са изводом из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку за обрачун и уплату која се односи на сваки месец 2017. године;
- извод пословне банке којим се доказује да су обрачунати доприноси за обавезно социјално осигурање уплаћени.

### **2.2.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.3 Колективни уговор и уговори о раду не садрже све елементе прописане Законом о раду**

### **2.3.1 Колективни уговор Предузећа не садржи податке о вредности посла-коэффициенте, који су један од елемента за обрачун и исплату основне зараде, што није у складу са Законом о раду**

#### **2.3.1.1 Опис неправилности**

Колективни уговор Предузећа, од 28.1.2015. године, који је на снази у ревидираном периоду, закључен је од стране оснивача, репрезентативних синдиката код послодавца и послодавца-Предузећа, како је и прописано чланом 247. Закона о раду<sup>3</sup>.

Чланом 13. став 2. наведеног Колективног уговора код послодавца уговорено је да су на основу „општег акта Послодавца о организацији и систематизацији послова, коефицијенти послова утврђени су на основу сложености, одговорности, стручности и услова рада“. Сви послови утврђени су и разврстани у групе са коефицијентима послова у „Табели назива и коефицијената радних места“ у ЈКП „Зеленило-Београд“. Београд која је потписана од стране директора Предузећа и репрезентативних синдиката, не може се сматрати општим актом у смислу члана 8, а у вези са чланом 107. став 3. Закона о раду, јер се по члану 8. Закона о раду под општим актима се подразумевају Колективни уговор и Правилник о раду, којима се утврђују елементи за обрачун и исплату основне зараде и зараде по основу радног учинка.

---

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017-одлука УС и 113/2017



### **2.3.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Предузеће је навело да је као један од потписника Колективног уговора, испоштовало у потпуности Препоруку број 4 и осталим учесницима упутило иницијативу Дописом број 4738/1 од 21.02.2019. године.

Предузеће је као доказ да је мера исправљања предузета уз Одазивни извештај доставило допис број 4738/1 од 21.02.2019. године који је упућен Градоначелнику града Београда. У поменутом допису је наведено да ради извршења дате препоруке Државне ревизорске институције, ЈКП „Зеленило-Београд“ Београд као учесник Колективног уговора код Послодавца покрене иницијативу за изменама и допунама истог, тако да Табела назива и коефицијената радних места у ЈКП „Зеленило-Београд“ Београд број 26063/4 од 19.10.2018. године, која је на снази и која се примењује у Предузећу, постане саставни део Колективног уговора код Послодавца као досадашњег члана 13. или да се постојећа Табела назива и коефицијената радних места у ЈКП „Зеленило-Београд“ овери од стране Оснивача, односно Градоначелника града Београда.

### **2.3.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.3.2 Уговори о раду у појединим деловима нису усклађени са Законом о раду**

### **2.3.2.1 Опис неправилности**

Уговори о раду не садрже, опис послова које запослени треба да обавља, а уговори о раду на одређено време не садрже основ-разлог за закључење уговора на одређено време што није у складу са чланом 33. став 1. Закона о раду.

Уговор о раду са генералним директором закључен је на неодређено време, што није у складу са чланом 37. Закона о раду, а у вези са чланом 43. Закона о јавним предузећима<sup>4</sup>.

У поступку ревизије Надзорни одбор ЈКП „Зеленило-Београд“, Београд закључио је са Генералним директором уговор о раду на одређено време почев од 26. септембра 2018. године на период од четири године.

Обрачун накнаде зараде за време одсуствовања са посла због привремене спречености за рад проузроковане болешћу или повредом ван рада уговорен је на два начина:

- у висини од 75% од зараде коју је запослени остварио у месецу у коме је наступила спреченост увећана за додатак по основу дужине времена проведеног у радном односу,
- у висини 70% од просечне зараде у претходна три месеца пре месеца у коме је наступила привремена спреченост, увећана за додатак по основу дужине времена проведеног у радном односу.

Наведено није у складу са чланом 115. став 1. тачка 1. Закона о раду.

---

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, број 15/16

### **2.3.2.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Предузеће је навело да сви уговори на неодређено и одређено време који су закључени од децембра месеца 2018 године садрже опис послова који запослени треба да обавља, а сви уговори на одређено време од тог периода садрже основ за закључење уговора. Уговорима о раду обрачун накнаде зараде за време одсуствовања са посла због привремене спречености за рад проузроковане болешћу или повредом ван рада регулисан је у потпуности са чл.115. ст. 1. тач.1 Закона о раду.

Предузеће је као доказе да је мера исправљања предузета уз Одазивни извештај доставило:

- Уговор о раду на неодређено време број 22/132 од 7. децембра 2018. године
- Уговор о раду на неодређено време број 28/139 од 24. децембра 2018. године
- Уговор о раду на неодређено време број 22/27 од 5. јануара 2018. године
- Уговор о раду на одређено време број 26/409 од 21. децембра 2018. године
- Уговор о раду на одређено време број 26/17 од 15. јануара 2019. године
- Уговор о раду на одређено време број 26/26 од 22. јануара 2019. године

### **2.3.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу. Описана мера исправљања је задовољавајућа у делу који се односи на достављене уговоре о раду који су закључени током 2018. и 2019. године. На уговоре у раду који су закључени у ранијим годинама Предузеће није предузело мере исправљања у циљу усаглашавања уговора о раду са Законом о раду.

## **2.3.3 Уговори о привременим и повременим пословима закључивани су за послове који трају дуже од 120 радних дана**

### **2.3.3.1 Опис неправилности**

У поступку ревизије утврђено је да су уговори о привременим и повременим пословима закључивани су за послове који трају дуже од 120 радних дана.

Предузеће је закључивало Уговоре о привременим и повременим пословима са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог карактера, односно који трају дуже од 120 радних дана, а поједини су трајали и током целе године, што није у складу са чланом 197. Закона о раду. Послови који су трајали дуже од 120 радних дана су: бравар IV, вртлар II, вртлар III, вртлар IV, зидар II, зидар III, зидар IV, пословођа I, пословођа II, столар III и столар IV. Предузеће је у током 2017. године на месечном нивоу у просеку ангажовало 46 лица на привремено повременим пословима.

### **2.3.3.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Предузеће је навело да је у току 2018. године битно смањен број извршилаца на привремено повременим пословима. У време састављања одзивног извештаја у Предузећу је ангажовано два извршиоца на пословима који имају карактер привремено повремених послова.

Предузеће је као доказе да је мера исправљања предузета уз Одазивни извештај доставило:

- уговор о обављању привремених и повремених послова број 26/388 од 6. децембра 2018. године, који се односи на послове бравара IV са периодом обављања од 7. децембра 2018. године до 15. јануара 2019. године;
- уговор о обављању привремених и повремених послова број 26/33 од 30. јануара 2019. године, који се односи на послове водећег бравара са периодом обављања од 3. фебруара 2019. године до 15. марта 2019. године;
- уговор о обављању привремених и повремених послова број 26/437 од 28. децембра 2018. године, који се односи на послове организатора I информационог система са периодом обављања од 6. јануара 2019. године до 5. јула 2019. године;
- уговор о обављању привремених и повремених послова број 26/438 од 28. децембра 2018. године, који се односи на послове вртлара II са периодом обављања од 1. јануара 2019. године до 31. марта 2019. године;
- уговор о обављању привремених и повремених послова број 26/408 од 20. децембра 2018. године, који се односи на послове самосталног комерцијалног референта са периодом обављања од 21. децембра 2018. године до 31. јануара 2019. године;
- уговор о обављању привремених и повремених послова број 26/35 од 30. јануара 2019. године, који се односи на послове референта за евиденцију са периодом обављања од 3. фебруара 2019. године до 15. марта 2019. године;
- финансијске картице нето накнада по привремено повременим пословима за период од 1. јануара 2019. године до 31.03.2019. године као и финансијске картице пореза и финансијске картице доприноса за обавезно социјално осигурање на накнаде за привремено повремене послове;
- списак исплате привремених и повремених послова за месец јануар 2019. године
- обавештења о поднетим појединачним пореским пријавама ППП ПД са изводима из поједначне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку;
- списак исплате превоза привремених и повремених послова за јануар 2019. године;
- списак исплате привремених и повремених послова за месец фебруар 2019. године;
- списак исплате превоза привремених и повремених послова за фебруар 2019. године;

### **2.3.3.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

**2.4 Предузеће није планирало трошкове по уговорима о привремено повременим пословима у складу са Смерницама Владе за израду годишњих програма пословања за 2017. годину**

**2.4.1 Предузеће није поступило по тачки 14. Смерница Владе за израду годишњих програма пословања за 2017. годину у делу који се односи на планирање трошкова по уговорима о привремено повременим пословима**

#### **2.4.1.1 Опис неправилности**

Предузеће је планирало трошкове по уговорима о привремено повременим пословима у износу од 50.577.000 динара, што је више од планираних трошкови за 2016. годину који су

износили 37.300.000 динара, а који су сагласно Смерницама представљали највиши ниво трошкова који се могао планирати за 2017. годину.

Према објашњењу Генералног директора Предузећа, Ребалансом програма пословања за 2017. годину предвиђено је повећање средстава за реализацију Програма одржавања јавних зелених површина у укупном износу од 317.000.000 динара, што је условило нову пројекцију физичког обима за 2017. годину односно повећан обим и интензитет радова у односу на планиране Програмом пословања за 2017. годину. На основу додатно одобрених средстава, повећаног обима и интензитета радова у оквиру Програма одржавања јавних зелених површина, такође и због континуираног одлива радне снаге, Предузеће је Ребалансом Програма пословања предвидело и повећање трошкова по основу уговора о привремено повременим пословима у односу на усвојени план за 2016. годину. На Ребаланс програма пословања дата је сагласност Скупштине града Београда.

#### **2.4.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају Предузеће је навело да се у складу са Препоруком бр. 7. из Извештаја, приликом сачињавања програма пословања за 2018. годину и 2019. годину у потпуности придржавало Смерница Владе за израду годишњих програма пословања.

Предузеће је као доказе да је мера исправљања предузета уз Одазивни извештај доставило:

- Решење којим је дата сагласност Скупштине града Београда на Програм пословања за 2018. годину бр. 023- 1148/17-С од 21.12.2017. године;
- Прилог 5 Програма пословања за 2018. годину - Трошкови запослених;
- Решење којим је дата сагласност Скупштине града Београда на Ребаланс Програма пословања за 2018.годину бр. 023- 897/18-С од 11.10.2018. године;
- Прилог 5. Ребаланса Програма пословања за 2018.годину - Трошкови запослених,
- Решење којим је дата сагласност Скупштине града Београда на Програм пословања Предузећа за 2019.годину бр. 023-1174/18-С од 21.12.2018.године;
- Прилог 5. Програма пословања за 2019. годину - Трошкови запослених
- Програм пословања предузећа за 2019. годину

#### **2.4.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу, јер су накнаде по уговорима о привременим и повременим пословима планиране у висини која не прелази износ предвиђен Смерницама за израду годишњег програма пословања за 2019. годину, односно трогодишњег програма пословања за период 2019-2021. године јавних предузећа и других облика организовања који обављају делатност од општег интереса.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања у делу примене закона који регулишу обрачун и исплату зарада код Јавног комуналног предузећа „Зеленило-Београд“ Београд за 2017. годину број: 400-806/2018-06/10 од 14. децембра 2018. године поднео субјект ревизије Јавно комунално предузеће „Зеленило-Београд“ Београд.

Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају који је поднео субјект ревизије Јавно комунално предузеће „Зеленило-Београд“ Београд, незадовољавајуће.

### **4. ВРЕДНОВАЊЕ НЕЗАДОВОЉАВАЈУЋЕ ОТКЛОЊЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ**

Неправилности за које Предузеће није исказало задовољавајуће мере исправљања се односе на следеће:

2.1.1 Применом основице за обрачун и исплату зарада која није утврђена у складу са Законом, Предузеће је за 2017. годину више обрачунало и исплатило бруто основну зараду најмање за 96,29 милиона динара,

2.1.2 Повећањем коефицијента за исту врсту посла Предузеће је више обрачунало и исплатило основну бруто зараду више за 1,49 милиона динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица.

Неправилности, које нису на задовољавајући начин отклоњене, по вредности, природи и контексту, не представљају значајну неправилност.

## **5. ЗАКЉУЧАК О КРШЕЊУ ОБАВЕЗЕ ДОБРОГ ПОСЛОВАЊА**

Јавно комунално предузеће „Зеленило-Београд“ Београд није исказало задовољавајуће мере исправљања за отклањање неправилности, што је описано у тачкама **2.1.1.**, и **2.1.2** овог извештаја.

На основу наведеног, у складу са одредбама члана 40. Закона о Државној ревизорској институцији и члана 37. Пословника Државне ревизорске институције оцењујемо да је субјект ревизије Јавно комунално предузеће „Зеленило-Београд“ Београд кршио обавезу доброг пословања.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**30. децембар 2019. године**

Достављено:

1. Јавном комуналном предузећу „Зеленило-Београд“ Београд
2. Архиви.